

## การสอบความรู้ขั้นปริญญาตรี

กลุ่ม ผศ.ดร.วรเจตน์ฯ

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

Sec.24/00

การสอบไล่ประจำภาคหนึ่ง ปีการศึกษา ๒๕๔๕

วิชารัฐศาสตร์ ชั้นปีที่ ๓ ภาคปกติ

วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๕

ลักษณะวิชา น.๓๕๐ กฎหมายปกครอง 1

ข้อ ๑. จงอธิบายหลัก “การกระทำทางปกครองต้องชอบด้วยกฎหมาย” พร้อมทั้งชี้ให้เห็นว่าหลักการดังกล่าวแตกต่างจากหลักการพื้นฐานในกฎหมายเอกชนอย่างไรและหากองค์กรเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองละเมิดหลักการนี้ การกระทำขององค์กรเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองจะเสียไปในทุกกรณีหรือไม่ (๒๐ คะแนน)

ข้อ ๒. คุณพินิจทางปกครอง คืออะไร มีความจำเป็นในระบบกฎหมายปกครองหรือไม่และสัมพันธ์กับการควบคุมความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำของฝ่ายปกครองโดยองค์กรตุลาการอย่างไร

ให้ท่านอภิปรายว่าที่พระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ. ๒๕๒๐ มาตรา ๒๕ บัญญัติว่า “ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่เห็นว่า การเจาะน้ำบาดาล การใช้น้ำบาดาล หรือการระบายน้ำลงบ่อน้ำบาดาลอาจก่อหรือได้ก่อให้เกิดความเสียหายต่อแหล่งน้ำบาดาล ให้มีอำนาจสั่งเป็นหนังสือแก่ผู้รับใบอนุญาตให้เปลี่ยนแปลงแก้ไขหรือหยุดการเจาะน้ำบาดาล การใช้น้ำบาดาล หรือการระบายน้ำลงบ่อน้ำบาดาล แล้วแต่กรณี ตามที่เห็นว่าจำเป็นเพื่อป้องกันหรือระงับความเสียหายนั้นได้” เป็นกรณีที่องค์กรเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองมีดุลพินิจทางปกครองหรือไม่ อย่างไร (๒๐ คะแนน)

ข้อ ๓. จงอธิบายหลักการและข้อความคิดพื้นฐานเกี่ยวกับ “การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการไร้ประโยชน์” มาตามที่ท่านเข้าใจ พร้อมทั้งยกตัวอย่างประกอบ และให้ท่านชี้ให้เห็นว่า “การเพิกถอนคำสั่งทางปกครองที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย” สัมพันธ์กับ “การอุทธรณ์โต้แย้งคำสั่งทางปกครอง” และ “การขอให้พิจารณาใหม่” อย่างไร (๒๐ คะแนน)

ข้อ ๔. นิติบุคคลในกฎหมายมหาชนที่ได้รับการจัดตั้งขึ้นตามหลักการกระจายอำนาจปกครองที่ท่านได้ศึกษา มา มีอะไรบ้าง จงอธิบายลักษณะสำคัญของนิติบุคคลมหาชนดังกล่าวตลอดจนความสัมพันธ์ในทางกฎหมายระหว่างนิติบุคคลมหาชนที่ได้รับการจัดตั้งขึ้นตามหลักการกระจายอำนาจปกครองกับรัฐบาลหรือราชการบริหารส่วนกลางตามที่ท่านเข้าใจโดยสังเขป (๒๐ คะแนน)

ข้อ ๕. นางกุหลาบทำงานเป็นเภสัชกรในโรงพยาบาลของรัฐซึ่งตั้งอยู่ในส่วนภูมิภาคแห่งหนึ่ง และในขณะที่เดียวกันก็เปิดสถานพยาบาลรับรักษาผู้ป่วยทั่วไปเป็นสถานพยาบาลประเภทที่ไม่รับผู้ป่วยไว้ค้างคืน โดยมีหลานชายของนางกุหลาบ คือนายทานตะวันทำหน้าที่เป็นผู้ดำเนินการสถานพยาบาลดังกล่าว นางกุหลาบเป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการสถานพยาบาล ส่วนนายทานตะวันเป็นผู้ได้รับอนุญาตให้ดำเนินการสถานพยาบาลตามพระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๑ โดยถูกต้อง เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ นายประคู้ซึ่งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัติสถานพยาบาลฯ ได้เข้าไปตรวจสอบสถานพยาบาลของนางกุหลาบ และเห็นว่าเครื่องมือบางอย่าง และเวชภัณฑ์บางชนิดอยู่ในสภาพที่เก่า ไม่เหมาะแก่การรักษาโรค จึงออกคำสั่งให้นางกุหลาบดำเนินการแก้ไขเปลี่ยนแปลงเครื่องมือในการรักษาพยาบาล และซื้อเวชภัณฑ์ใหม่แทนเวชภัณฑ์ชุดเดิมภายในสามสัปดาห์ หากนางกุหลาบไม่เห็นด้วยกับคำสั่งนี้ก็ให้อุทธรณ์โต้แย้งได้ภายในสามสัปดาห์ มิฉะนั้นอาจถูกสั่งปิดสถานพยาบาลได้ ระยะเวลาสามสัปดาห์ได้ล่วงพ้นไปโดยนางกุหลาบไม่ได้อุทธรณ์โต้แย้งคำสั่งดังกล่าวและไม่ได้ปฏิบัติตามคำสั่งนั้นด้วย เนื่องจากเห็นว่าเครื่องมือและเวชภัณฑ์ในการรักษาพยาบาลยังอยู่ในสภาพที่ดีและนายประคู้ซึ่งทำงานนอกเวลาราชการที่สถานพยาบาลอีกแห่งหนึ่งไม่ห่างจากสถานพยาบาลของตนนั้นมีเจตนากลั่นแกล้งตนเนื่องจากเคยมีเรื่องบาดหมางกันในที่ทำงานมาก่อน ในวันที่ ๑๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ นายประคู้ทำความเห็นเสนอผู้อำนวยการ โรงพยาบาลประจำจังหวัดซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ผู้ทรงอำนาจให้ปิดสถานพยาบาลของนางกุหลาบ ต่อมาในวันที่ ๑๕ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ นายกำมปูผู้อำนวยการโรงพยาบาลฯซึ่งเพิ่งเดินทางมารับตำแหน่งเมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม ได้ออกคำสั่งเป็นหนังสือไปถึงนางกุหลาบปิดสถานพยาบาลของนางกุหลาบ โดยอ้างอำนาจตามพระราชบัญญัติสถานพยาบาลฯ มาตรา ๕๐ ทั้งนี้จนกว่านางกุหลาบจะได้ดำเนินการแก้ไขเครื่องมือ เครื่องใช้และเวชภัณฑ์ให้ถูกต้อง คำสั่งดังกล่าวไม่ได้ระบุเหตุผลแยกให้เห็นชัดเจนและไม่ได้แจ้งระยะเวลาในการอุทธรณ์โต้แย้งแต่อย่างใด หลังจากออกคำสั่งปิดสถานพยาบาลไปแล้ว ๒ วันปรากฏข้อเท็จจริงว่าคำสั่งแต่งตั้งนายกำมปูเป็นผู้ำนวยการโรงพยาบาลฯเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย นางกุหลาบได้โต้แย้งคำสั่งปิดสถานพยาบาลของนายกำมปูโดยให้เหตุผลว่า คำสั่งปิดสถานพยาบาลของนายกำมปูเป็นคำสั่งที่ไม่มีผลในทางกฎหมายเนื่องจากนายกำมปูเข้าดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ โรงพยาบาลโดยไม่ชอบ และก่อนที่ตนจะได้อุทธรณ์นั้น ข้อเท็จจริงดังกล่าวได้เป็นที่ประจักษ์แก่บุคคลทั่วไปแล้ว ยิ่งไปกว่านั้นคำสั่งปิดสถานพยาบาลดังกล่าวก็ไม่ได้ระบุเหตุผลไว้ซึ่งขัดกับหลักเกณฑ์วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง นอกจากนี้การที่ไม่มีการจัดแจ้งระยะเวลาในการอุทธรณ์โต้แย้งไว้ในคำสั่ง ยังขัดกับหลักการคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานของบุคคลที่บัญญัติรับรองไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยด้วย คำสั่งปิดสถานพยาบาลจึงเป็นคำสั่งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ดังนี้ ให้ท่านวินิจฉัยว่าข้อโต้แย้งของนางกุหลาบฟังขึ้นหรือไม่ เพราะเหตุใด (๒๐ คะแนน)

หมายเหตุ ๑. สอบเวลา ๑๓.๐๐-๑๖.๐๐ น.

๒. ห้ามเขียนชื่อบนสมุดคำตอบ

๓. นักศึกษาที่ทุจริตในการสอบจะถูกลงโทษทางวินัยนักศึกษาสถานหนัก

## การสอบความรู้ขั้นปริญญาตรี

กลุ่ม ผศ.ดร.วรงค์ดณัฐ

คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์

ข้อ ๑-๕ ใช้สมุดสี่ชมพู

Sec.24/02

การสอบไล่ประจำภาคหนึ่ง ปีการศึกษา ๒๕๔๕

45/00

วิชาบังคับ ชั้นปีที่ ๓ ภาคปกติ

วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ กันยายน พ.ศ. ๒๕๔๕

ลักษณะวิชา น.๓๕๐ กฎหมายปกครอง (หลักสูตรเก่า)

- ข้อ ๑ จงอธิบายบ่อเกิดของกฎหมายปกครองมาตามที่ท่านเข้าใจ (๒๐ คะแนน)
- ข้อ ๒ จงอธิบายหลัก “การกระทำทางปกครองต้องชอบด้วยกฎหมาย” (๒๐ คะแนน)
- ข้อ ๓ คำสั่งทางปกครองคืออะไร แตกต่างจากกฎ อย่างไร (๒๐ คะแนน)
- ข้อ ๔ จงอธิบายว่าราชการบริหารส่วนภูมิภาคคืออะไร เกิดขึ้นตามหลักการปกครองหลักการใด และแตกต่างจากราชการบริหารส่วนท้องถิ่นในประการสำคัญอย่างไร และให้ท่านอภิปรายด้วยว่าท่านเห็นด้วยหรือไม่ที่จะให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมาจากการเลือกตั้ง (๒๐ คะแนน)
- ข้อ ๕ ท่านเข้าใจความหมายของคำว่า “ระบบศาลเดี่ยว” และ “ระบบศาลคู่” ซึ่งเป็นที่ถกเถียงกันในบริบทของการจัดตั้งศาลปกครองขึ้นในประเทศไทยอย่างไร ปัจจุบันประเทศไทยได้จัดตั้งศาลปกครองขึ้นในระบบใด และท่านเห็นด้วยหรือไม่กับคำกล่าวที่ว่า ในกรณีที่ประชาชนมีข้อพิพาทกับหน่วยงานราชการ ประชาชนจะต้องฟ้องร้องหน่วยงานราชการนั้นยังศาลปกครอง (๒๐ คะแนน)

หมายเหตุ ๑. สอนเวลา ๑๓.๐๐-๑๖.๐๐ น.

๒. ห้ามเขียนชื่อบนสมุดคำตอบ

๓. นักศึกษาที่ทุจริตในการสอบจะถูกลงโทษทางวินัยนักศึกษาสถานหนัก

กลุ่ม รศ.ดร.วรพจน์ฯ

Sec 45/00

การสอบความรู้ชั้นปริญญาตรี  
คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์  
การสอบไล่ประจำภาคหนึ่ง ปีการศึกษา 2545  
วิชานี้บังคับ ชั้นปีที่ 3 ภาคปกติ  
วันพฤหัสบดีที่ 26 กันยายน พ.ศ.2545

ลักษณะวิชา น. 350 กฎหมายปกครอง 1

ข้อ 1 “เจ้าหน้าที่ของรัฐฝ่ายปกครอง” เหมือนหรือแตกต่างกับ “รัฐบาล” อย่างไรบ้าง (20 คะแนน)

ข้อ 2 ตามหลักความชอบด้วยกฎหมายของการกระทำทางปกครองนั้น ฝ่ายปกครองจะออกกฎ คำสั่งทางปกครองหรือกระทำการอื่นใดที่มีผลกระทบต่อสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลได้ต่อเมื่อ มีกฎหมายให้อำนาจและจะต้องกระทำการดังกล่าวโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย โดยนัยนี้ กฎหมายจึงเป็นทั้ง “แหล่งที่มา” และ “ข้อจำกัดอำนาจ” กระทำการดังกล่าวของฝ่ายปกครอง

ให้ท่านอธิบายกฎหมายที่เป็นข้อจำกัดอำนาจออกกฎ คำสั่งทางปกครองหรือกระทำการอื่นใดของฝ่ายปกครองมาโดยสังเขป (20 คะแนน)

ข้อ 3 บทบัญญัติดังต่อไปนี้เป็น “กฎ” (กฎหมายลำดับรอง) หรือ “คำสั่งทางปกครอง”

ก. ห้ามมิให้ผู้ใดใช้หรือเข้าไปในส่วนใด ๆ ของอาคารเลขที่ 375 ถนนริมคลองประปา แขวงบางซื่อ เขตบางซื่อ กรุงเทพมหานคร

ข. ห้ามมิให้ผู้ใดกระทำการบดกรีบหรือสิ่งใด ๆ ที่บรรจุน้ำมันเชื้อเพลิงหรือกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดโดยต้องใช้เชื้อเพลิงหรือความร้อนในสถานที่ซึ่งรับอนุญาตเก็บน้ำมันเชื้อเพลิง

(20 คะแนน)

ข้อ 4 ศาลปกครองมีอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีพิพาทที่มีลักษณะอย่างไร (20 คะแนน)

ข้อ 5 ที่กล่าวกันว่า วิธีพิจารณาคดีปกครองตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครอง และวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 และในระเบียบของที่ประชุมใหญ่ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ว่าด้วยวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2543 เป็นวิธีพิจารณาโดยใช้ “ระบบไต่สวน” นั้น ท่านเข้าใจว่าอย่างไร (20 คะแนน)

**หมายเหตุ**

1. สอบเวลา 13.00 – 16.00 น.
2. ห้ามเขียนชื่อบนสมุดคำตอบ
3. นักศึกษาที่ทุจริตในการสอบจะถูกลงโทษทางวินัยนักศึกษาสถานหนัก