



กลุ่ม ผศ.ดร.จันทจิรา
ผศ.ดร.ปิยบุตร

การสอบความรู้ชั้นปริญญาตรี
คณะนิติศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
ภาคการศึกษาที่ 1 ประจำปีการศึกษา 2558
วิชาบังคับ ชั้นปีที่ 4 ภาคบัณฑิต
วันอังคารที่ 15 ธันวาคม พ.ศ. 2558

ข้อ 1-2 ใช้สมุดสีเขียว
ข้อ 3-5 ใช้สมุดสีฟ้า

Sec. 9900/01

.....

ลักษณะวิชา น.351 กฎหมายปกครอง 2

ข้อ 1 (ก) ระบบการอุทธรณ์แบบบังคับคืออะไร การฟ้องคดีในศาลปกครองไทยใช้ระบบการอุทธรณ์แบบบังคับเสมอไปหรือไม่ เพราะเหตุใด (10 คะแนน) ใช้สมุดสีเขียว

(ข) สภามหาวิทยาลัยแห่งหนึ่งได้มีมติให้เพิกถอน มติของสภามหาวิทยาลัยซึ่งได้อนุมัติปริญญาตรีบัณฑิตให้แก่นาย ก ตามข้อเสนอของอธิการบดี เนื่องจากมหาวิทยาลัยตรวจสอบข้อเท็จจริง ว่านาย ก มีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนที่จะสำเร็จการศึกษาตามที่กฎหมายและข้อบังคับของมหาวิทยาลัยกำหนดไว้ ซึ่งมีผลให้มติของสภามหาวิทยาลัยเกี่ยวกับการอนุมัติการให้ปริญญาแก่นาย ก เป็นไปโดยมิชอบ สภามหาวิทยาลัยซึ่งเป็นผู้มีอำนาจอนุมัติการให้ปริญญาจึงได้เพิกถอนมติดังกล่าว

นาย ก เห็นว่ามติของสภามหาวิทยาลัยที่ให้เพิกถอนมติการอนุมัติปริญญาบัตรแก่ตนเป็นไปโดยมิชอบ เพราะในขั้นตอนการสอบสวนข้อเท็จจริง มหาวิทยาลัยไม่ได้เปิดโอกาสให้นาย ก มาชี้แจงและแสดงพยานหลักฐานอย่างเต็มที่ นาย ก จึงได้ยื่นฟ้องคดีต่อศาลปกครองเพื่อขอให้ศาลเพิกถอนมติของสภามหาวิทยาลัยดังกล่าว ข้อเท็จจริงปรากฏว่านาย ก มิได้ยื่นอุทธรณ์มติของสภามหาวิทยาลัยก่อน เนื่องจากในพระราชบัญญัติจัดตั้งมหาวิทยาลัยแห่งนั้นมีได้มีบทบัญญัติว่าด้วยการอุทธรณ์แต่อย่างใด

ให้นักศึกษาวินิจฉัยว่า ศาลปกครองจะรับฟ้องคดีของนาย ก ไว้พิจารณาได้หรือไม่ เพราะเหตุใด

หมายเหตุ กฎกระทรวง ฉบับที่ 4 (พ.ศ.2540) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ.2539 ข้อ 2 บัญญัติว่า “การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งทางปกครองในกรณีที่ทำหน้าที่ผู้ทำคำสั่งไม่เห็นด้วยกับคำอุทธรณ์ ให้เป็นอำนาจของเจ้าหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(4) ปลัดกระทรวงหรือปลัดทบวง แล้วแต่กรณี ในกรณีที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองเป็นผู้ดำรงตำแหน่งอธิบดีหรือเทียบเท่า

(15) เจ้าหน้าที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองนั่นเอง ในกรณีที่ผู้ทำคำสั่งทางปกครองเป็นผู้ซึ่งไม่มีผู้บังคับบัญชาผู้กำกับดูแล หรือผู้ควบคุม”

(10 คะแนน) ใช้สมุดสีเขียว

ข้อ 2 นาย น เป็นบิดาของนาย อ ผู้ต้องหาซึ่งถูกจับกุมในข้อหายกยอกเงินที่มีผู้บริจาคให้รัฐ ปรากฏว่านาย อ เสียชีวิตในระหว่างที่ถูกควบคุมตัวในเรือนจำของกรมราชทัณฑ์ อธิบดีกรมราชทัณฑ์แจ้งว่านาย อ เสียชีวิตจากการผูกคอตายในห้องคุมขัง นาย น เห็นว่ากรมราชทัณฑ์ต้องรับผิดชอบต่อการเสียชีวิตของ นาย อ บุตรชาย นาย น จึงได้ฟ้องร้องกรมราชทัณฑ์ ผู้บัญชาการเรือนจำและผู้คุมเรือนจำในคืนที่เกิดเหตุ ร่วมกันรับผิดชอบค่าใช้จ่ายเสียหายจากการกระทำละเมิดเป็นเหตุให้ นาย อ บุตรชาย ถึงแก่ความตาย

ให้นักศึกษาวินิจฉัยว่า นาย น จะฟ้องร้องเรียกค่าเสียหายมูลละเมิดจากบุคคลใดได้บ้าง และจะต้องฟ้องที่ศาลยุติธรรมหรือศาลปกครอง เพราะเหตุใด ให้เหตุผลประกอบด้วย

(20 คะแนน) ใช้สมุดสีเขียว

ข้อ 3 ให้วิเคราะห์และแสดงความเห็นคำพิพากษาศาลปกครองกลาง คดีหมายเลขแดงที่ 1811/2558 (นายวัฒนา เมืองสุข ผู้ฟ้องคดี หัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ผู้ถูกฟ้องคดี) โดยพิจารณาจากความคิดเรื่องการควบคุมฝ่ายปกครองตามที่ท่านได้ศึกษามา

“... พิจารณาแล้วเห็นว่า เนื่องด้วยได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมให้ใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 โดยมาตรา 47 วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญดังกล่าว บัญญัติว่า บรรดาประกาศและคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติหรือคำสั่งของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ได้ประกาศหรือสั่งในระหว่างวันที่ 22 พฤษภาคม พุทธศักราช 2557 จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีเข้ารับหน้าที่ ตามรัฐธรรมนูญนี้ ไม่ว่าจะประกาศหรือสั่ง ให้มีผลบังคับในทางรัฐธรรมนูญ ในทางนิติบัญญัติ ในทางบริหาร หรือ ในทางตุลาการ ให้ประกาศหรือคำสั่ง ตลอดจนการปฏิบัติตามประกาศหรือคำสั่งนั้น ไม่ว่าจะกระทำก่อนหรือหลัง วันที่รัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับ เป็นประกาศหรือคำสั่งหรือการปฏิบัติที่ชอบด้วยกฎหมายและชอบด้วยรัฐธรรมนูญและเป็นที่สุด และให้ประกาศหรือคำสั่งดังกล่าว ที่ยังมีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้มีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะมีกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี หรือคำสั่ง แล้วแต่กรณี แก้ไขเพิ่มเติมหรือยกเลิก ดังนั้น โดยบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญดังกล่าวจึงมีผลให้ศาลปกครองไม่อาจตรวจสอบความชอบด้วยกฎหมายของ ประกาศหรือคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ หรือคำสั่งของหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ตลอดจนการกระทำที่เป็นการปฏิบัติตามประกาศหรือคำสั่งดังกล่าวได้ เพราะ มาตรา 47 วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 บัญญัติให้ประกาศ คำสั่ง รวมทั้งการปฏิบัติตามประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว ถูกต้องตามกฎหมายและรัฐธรรมนูญและเป็นที่สุดแล้ว สำหรับคดีนี้ ผู้ฟ้องคดีฟ้องว่า ผู้ถูกฟ้องคดีออกประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 21/2557 ลงวันที่ 23 พฤษภาคม 2557 ห้ามบุคคลจำนวน 155 คน รวมทั้งผู้ฟ้องคดีเดินทางออกนอกราชอาณาจักร เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากผู้ถูกฟ้องคดี และผู้ถูกฟ้องคดีออกคำสั่งไม่อนุญาตให้ผู้ฟ้องคดีเดินทางออกนอกราชอาณาจักรไปประเทศสิงคโปร์ในวันที่ 17 กรกฎาคม 2558 เป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ขอให้ศาลพิพากษาเพิกถอนประกาศฉบับดังกล่าว และขอให้ศาลมีคำสั่งคุ้มครองให้ผู้ฟ้องคดีเดินทางออกนอกราชอาณาจักรได้โดยไม่ต้องขออนุญาตตามประกาศฉบับดังกล่าว เมื่อประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ 21/2557 ลงวันที่ 23 พฤษภาคม 2557 ที่ห้ามบุคคลจำนวน 155 คนรวมทั้งผู้ฟ้องคดีเดินทางออกนอกราชอาณาจักร เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากผู้ถูกฟ้องคดี เป็นประกาศของคณะรักษาความสงบแห่งชาติที่ได้ประกาศในระหว่างวันที่ 22 พฤษภาคม พุทธศักราช 2557 จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีเข้ารับหน้าที่ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 ซึ่งเป็นประกาศที่มีผลบังคับทางบริหาร และการที่ผู้ถูกฟ้องคดีออกคำสั่งไม่อนุญาตให้ผู้ฟ้องคดีเดินทางออกนอกราชอาณาจักรไปประเทศสิงคโปร์ในวันที่ 17 กรกฎาคม 2558 ก็เป็นการปฏิบัติตามประกาศฉบับดังกล่าว ดังนั้น ประกาศและการออกคำสั่งไม่อนุญาตดังกล่าว จึงเป็นประกาศและเป็นการปฏิบัติตามประกาศที่มาตรา 47 วรรคหนึ่งของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช 2557 บัญญัติให้เป็นประกาศและการปฏิบัติที่ชอบด้วยกฎหมายและรัฐธรรมนูญและเป็นที่สุด ศาลปกครองจึงไม่อาจรับคำฟ้องของผู้ฟ้องคดีที่ฟ้องขอให้เพิกถอนประกาศและคำสั่งไม่อนุญาตของผู้ถูกฟ้องคดีดังกล่าวไว้พิจารณาได้...”

(20 คะแนน) ใช้สมุดสีฟ้า

ข้อ 4 คดีปกครองตามพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. 2542 มาตรา 9 มีกี่ประเภท อะไรบ้าง จงอธิบาย

(20 คะแนน) ใช้สมุดสีฟ้า

ข้อ 5 นายดำเป็นเจ้าของอาคารพาณิชย์และใช้อาคารนั้นเปิดร้านประกอบธุรกิจค้าปลีก ต่อมาเจ้าพนักงานผู้มีอำนาจตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522 ได้ออกใบอนุญาตให้ก่อสร้างห้างสรรพสินค้าขนาดใหญ่ในพื้นที่ที่ห่างออกไปจากอาคารของนายดำ 500 เมตร นายดำกังวลใจว่า หากห้างสรรพสินค้าขนาดใหญ่เปิดกิจการจะส่งผลกระทบต่อยอดขายของร้านของตน เพราะลูกค้าจะเปลี่ยนไปจับจ่ายซื้อสินค้าที่ห้างนั้นแทน เนื่องจากสะดวกสบาย มีสินค้าให้เลือกจำนวนมากและราคาถูกกว่า สภาวะเช่นนี้อาจส่งผลให้ร้านของนายดำต้องประสบภาวะขาดทุนและต้องเลิกกิจการไปในที่สุด นายดำจึงฟ้องต่อศาลปกครองเพื่อขอเพิกถอนใบอนุญาตดังกล่าว ท่านเห็นว่านายดำเป็นผู้มีสิทธิฟ้องคดีเพิกถอนใบอนุญาตก่อสร้างห้างสรรพสินค้าหรือไม่ เพราะเหตุใด จงอธิบายโดยใช้หลักเกณฑ์การพิจารณาผู้มีสิทธิฟ้องคดีปกครองตามที่ท่านได้ศึกษามา

(20 คะแนน) ใช้สมุดสีฟ้า

หมายเหตุ

1. สอบเวลา 17.30 – 20.30 น.
2. ห้ามเขียนชื่อในสมุดคำตอบ
3. นักศึกษาทุกคนโปรดตรวจสอบว่าไม่ได้นำเอกสารหรือสิ่งที่เกี่ยวข้องกับวิชาเข้าห้องสอบ หากตรวจพบเอกสารหรือสิ่งที่เกี่ยวข้องอยู่ในการครอบครองของท่าน ท่านจะถูกลงโทษทางวินัยนักศึกษาสถานหนัก และปรับตักเตือนทันที