

'พิสิฐ'ชี้กฎหมายทุนรัฐวิสาหกิจ ไม่เกี่ยวแปรรูป-พจน.คงสภาพ

ผู้จัดการรายวัน - นายพิสิฐ ลี้อาธรรม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคลัง กล่าวถึงรายละเอียดของร่างพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) ทุนรัฐวิสาหกิจว่า ร่าง พ.ร.บ. ดังกล่าวได้ผ่านคณะกรรมการสิทธิการของสภาผู้แทนราษฎรไปแล้ว และกำลังเข้าสู่วาระที่ 2 และ 3 เพื่อดำเนินการและเสนอเข้าวุฒิสภาต่อไป

เขาว่า พ.ร.บ. ดังกล่าวเคยมีการหารือกันมาหลายปี เนื้อหาไม่ได้แตกต่างกันมาก มาตรการทั้งหมดที่มีอยู่ 21 มาตรการ หลักสำคัญ เพื่อเปิดโอกาสให้เป็นเครื่องมือให้กับกระทรวงเจ้าสังกัด เช่น องค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย (ทศท.) สังกัดกระทรวงคมนาคม การประปาต่างๆ ซึ่งสังกัดกระทรวงมหาดไทย สามารถอาศัยอำนาจตาม พ.ร.บ. ทุนนี้แปลงทุนที่มีอยู่ มาเป็นทุนเรือนหุ้นในลักษณะบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชน

"ขอชี้ว่ากฎหมายฉบับนี้ไม่ใช่กฎหมายแปรรูป เป็นกฎหมายที่ยังคงทำให้กิจการนั้นเป็นรัฐวิสาหกิจอยู่เหมือนเดิม เพียงแต่เปลี่ยนสภาพจากการเป็นองค์การของรัฐ ตาม พ.ร.บ. จัดตั้ง มาเป็นรูปแบบของบริษัทจำกัด หรือ บริษัทมหาชน แต่รัฐบาลยังคงเป็นเจ้าของทั้งหมด ดังนั้น พนักงานของกิจการ นั้นๆ ยังคงเป็นพนักงานของรัฐวิสาหกิจ อยู่อยู่ภายใต้กรอบ พ.ร.บ. พนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์พนักงานของกิจการที่แปลงสภาพยังคงได้รับสิทธิประโยชน์เหมือนเดิม"

สำหรับส่วนสำคัญของ พ.ร.บ. ทุนรัฐวิสาหกิจ คือ มาตรา 18 ที่ให้หลักประกันความมั่นคงแก่พนักงานรัฐวิสาหกิจว่า ยังคงได้รับเงินเดือน สิทธิประโยชน์ต่างๆ ไม่น้อยไปกว่าเดิม ยังมีการนับอายุงานต่อเนื่อง และไม่ได้เปลี่ยนแปลงการจ้าง ส่วนอนาคตของ กิจการที่เปลี่ยนแปลงแล้วจะเป็นอย่างไรนั้น ก็ขึ้นอยู่กับนโยบายของกระทรวงต่างๆ ที่ดูแลกำกับรัฐวิสาหกิจนั้นว่าจะดูแลอย่างไร มีคณะกรรมการชุดใหญ่และคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งกำกับดูแล

นายพิสิฐ กล่าวว่ ในกฎหมายทุนรัฐวิสาหกิจฉบับนี้ ยังมีคณะกรรมการอีก 2 ชุด คือ คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการชุดใหญ่ ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีรัฐมนตรีต่างๆ ที่มีรัฐวิสาหกิจอยู่ในกำกับมาเข้าร่วมเป็นกรรมการ ผู้ทรงคุณวุฒิ และข้าราชการส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่จะเป็นการดูแลนโยบายกว้างๆ เกี่ยวกับกา

กำหนดว่ารัฐวิสาหกิจใดควรจะแปลงมาเป็นบริษัทจำกัด หรือหากมีนโยบายต่อเนื่องจากนั้นต้องมีกระทรวงหรือกันในคณะกรรมการชุดใหญ่ไปด้วย

ส่วนคณะกรรมการชุดที่สอง คือ คณะกรรมการเตรียมการจัดตั้ง ซึ่งจะ มีปลัดกระทรวงเจ้าสังกัดนั้นๆ เป็นประธานคณะกรรมการฯ โดยจะมีผู้แทนส่วนราชการที่สำคัญผู้ทรงคุณวุฒิ เข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย เพื่อร่วมกันเตรียมการจัดตั้งในการตั้งชื่อ และดูว่ากิจการใดควรจะไปอยู่ในบริษัทใดหรือจะคงรูปเป็นรัฐวิสาหกิจไว้เหมือนเดิม

ดังนั้น ในกฎหมายเฉพาะนี้ ซึ่งมี 21 มาตรการ เป็นเพียงกรอบ หรือเป็นเครื่องมือที่จะเอื้ออำนวยให้เกิดประโยชน์ในแง่ หากรัฐบาลหรือกระทรวงเจ้าสังกัดประสงค์จะแปลงกิจการที่เป็นองค์การของรัฐ มาเป็นกิจการที่อยู่ในรูปแบบของบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชน ก็สามารถทำได้โดยอาศัยอำนาจทางกฎหมาย ดังกล่าว โดยไม่ต้องเสนอเป็นกฎหมายเข้าสภา ซึ่งต้องใช้เวลาในการพิจารณานาน ขณะเดียวกัน ไม่ได้หมายความว่า เรื่องทั้งหมดนี้ จะไม่มีการนำเสนอสภา เพราะในบัญญัติข้อสุดท้าย มีการระบุไว้ว่า เมื่อรัฐบาลออกกฎกระทรวงหรือ พระราชกฤษฎีกา กำหนดเวลาในการแปลงบริษัทแล้ว จะต้องนำเรื่องเหล่านี้เข้าสู่สภาเพื่อทราบด้วยซึ่งเป็นการทำให้เกิดความโปร่งใส

สิทธิประโยชน์ของพนักงานได้รับเต็มที่

ในเรื่องอำนาจสิทธิหรือประโยชน์ ซึ่งเดิมรัฐวิสาหกิจได้รับอยู่นั้น เมื่อแปลงสภาพจากองค์กรของรัฐมาเป็นบริษัท มาตรการ 19 ในกฎหมายฉบับนี้ ยืนยันในเรื่องนี้ว่า ยังคงอยู่กับกิจการนั้นๆ ต่อไป โดยที่รัฐบาลจะมีการออกกฎกระทรวงมาเปลี่ยนแปลงหรือคงก็ได้ถ้าหากเห็นว่าเป็นเรื่องที่เหมาะสมและเดียวกัน สิทธิ หรือประโยชน์นั้นๆ ซึ่งอยู่กับองค์กรที่เป็นรูปบริษัทแล้วจะอยู่ครบเท่าที่องค์กรนั้นยังคงเป็นรัฐวิสาหกิจ หรือรัฐบาลถือหุ้น 100%

อย่างไรก็ตาม ทันทีที่รัฐบาลถือหุ้นเสียงข้างน้อย สิทธิประโยชน์นั้นถือว่าต้องหมดไป ต้องเป็นอำนาจของรัฐมนตรีที่ดูแลกิจการนั้นๆ เป็นผู้ให้อำนาจกลับไปอีกทีหนึ่ง ซึ่งอาจจะเป็นรูปของการให้ใบอนุญาต หรือมีการประกาศกฎกระทรวงออกมา เพื่อให้เกิดความโปร่งใส และความเท่าเทียมกันในการทำธุรกิจ ในกรณีที่กิจการนั้นเมื่อรัฐบาลไม่ถือหุ้น 100% หรือไม่เกินร้อยละ 50 แล้ว ควรจะมีฐานะเทียบเท่ากับเอกชนต่างๆ ไม่ควรมีสภาพที่แตกต่างหากจะมีที่จะมีการระดมทุน ซึ่งอยู่ในการกำกับดูแลของ