



อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ

# รัฐตั้งเป้าจัดตั้งองค์การมหาชนในปีนี้

**ทำเนียบรัฐบาล** - เลขาธิการ.พ.ตั้งเป้าปีนี้จะจัดตั้งองค์การมหาชนให้ได้อย่างน้อย 3 องค์การ คือ โรงพยาบาล โรงเรียนและสถานีวิทยุกระจ่ายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ช่อง 11 อภิสิทธิ์ย้ำ องค์การมหาชนยังเป็นหน่วยงานของรัฐและรับงบประมาณจากรัฐ แต่มีความคล่องตัวในการบริหารงานมากขึ้น

นางทิพาวดี เมธสวรรค์ เลขาธิการคณะกรรมการการข้าราชการพลเรือน กล่าวถึงการจัดตั้งองค์การมหาชนตามพ.ร.บ.องค์การมหาชนที่กำลังพิจารณาหน่วยงานที่จะจัดตั้งเป็นองค์การมหาชน

ประเภทแรกคือโรงพยาบาล เนื่องจากโรงพยาบาลเป็นการให้บริการแก่ประชาชน ถ้าจัดเป็นระบบองค์การมหาชนจะมีความคล่องตัวสูง การประเมินผลการบริหารงานจะวัดผลได้ง่าย จะทำให้เกิดความตื่นตัวในการให้บริการผู้ได้ประโยชน์คือประชาชน

ประเภทที่สองคือโรงเรียนและมหาวิทยาลัย ถ้าจัดเป็นองค์การมหาชน จะทำให้มีความคล่องตัวในการบริหารจัดการและจัดการเรียนการสอนมุ่งเน้นที่ตัวนักเรียนเป็นหลัก

ยกตัวอย่างเช่น มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี มหาวิทยาลัยวลัย

ลักษณ์ มีลักษณะการบริหารงานแบบองค์การมหาชน เพียงแต่ได้มีการจัดตั้งโดยใช้พระราชบัญญัติ ดังนั้นการที่จะทำให้โรงเรียนหรือมหาวิทยาลัยของรัฐมีลักษณะบริหารงานภายใต้กำกับของรัฐแต่มีความอิสระไม่จำเป็นต้องยึดกฎเกณฑ์ทั้งหมดของทางราชการ ไม่ใช่เป็นสิ่งใหม่ จึงคาดว่าในสภารัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการที่เพิ่งจัดตั้งขึ้นจะเป็นองค์การมหาชนจะทำได้สะดวกและเป็นประโยชน์ทั้งต่อผู้สอนและผู้เรียนด้วย" นางทิพาวดี กล่าว

ประเภทที่สาม คือ กิจกรรมต่างๆ ที่มีการวิเคราะห์วิจัย เช่นกำลังพิจารณาจัดตั้งสถานวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ช่อง 11 เป็นองค์การมหาชน จะทำให้การบริหารภายในเกิดความรวดเร็วและทัน

ต่อเหตุการณ์ซึ่งเป็นหัวใจของการทำงานสื่อมวลชน ดังนั้น ถ้าทำให้ช่อง 11 เป็นองค์การมหาชน คาดว่าจะสนองความต้องการของประชาชนและทันสถานการณ์ได้ดียิ่งขึ้น โดยตั้งเป้าหมายว่าในปีนี้จะพยายามผลักดันให้มีการจัดตั้งองค์การมหาชนอย่างน้อย 3-4 องค์การสิ้นปีนี้คาดว่าจะสามารถเห็นองค์การมหาชนไม่ต่ำกว่า 3 องค์การ คือ โรงพยาบาล โรงเรียนและสถานวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ช่อง 11 กรมประชาสัมพันธ์

ด้านนายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะรองประธานกรรมการปฏิรูประบบราชการ กล่าวว่ายังมีบางคนเข้าใจผิดว่าการแปรเป็นองค์การมหาชน หมายถึงการแปรรูปไปเป็นของเอกชนซึ่งไม่ใช่ ยังเป็นองค์การของรัฐที่เป็นนิติบุคคลและยังได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐ เพียงแต่การทำงานและระบบบริหารจะเปลี่ยนแปลงไปซึ่งคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการคิดว่าจะทำให้ปฏิบัติการกิจได้ดีขึ้น โดยเฉพาะงานบริการที่จัดให้กับประชาชน มีข้อดีประการแรกคือ ลดความยุ่งยากซับซ้อนและความยาวไกลของสายงานบังคับบัญชา

แทนที่จะมีการบริหารหลายชั้นหลายชั้นตอน อาจจะต้องการรายงานไปสู่จังหวัดไปอำเภอกลับมจังหวัดเข้ามากระทรวงทบวง กรมผ่านอธิบดี ผ่านปลัด ผ่านรัฐมนตรี แล้วเข้าสู่คณะรัฐมนตรี ซึ่งงานบริการสาธารณะไม่จำเป็นต้องอยู่ภายใต้โครงสร้างการบังคับบัญชาแบบนี้ เพราะไม่จำเป็น ไม่เหมือนกับงานหลายเรื่องซึ่งไม่สามารถจัดตั้งเป็นองค์การมหาชนได้ เพราะมีความละเอียดอ่อนมีความจำเป็นในสายการบังคับบัญชางานบริการที่หน่วยงานบริการที่สามารถกำหนดเป้าหมายที่ชัดเจนได้ ไม่น่าจะต้องใช้ระบบการบังคับบัญชา ตรงกันข้ามน่าจะบริหารโดยมีคณะกรรมการบริหารและผู้อำนวยการ ซึ่งสามารถกำหนดกฎเกณฑ์การบริหารได้เบ็ดเสร็จเพียงแต่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลโดยตรงของรัฐมนตรีและรับผิดชอบต่อคณะรัฐมนตรี นายอภิสิทธิ์ กล่าว

สำหรับข้าราชการ เมื่อหน่วยงานเปลี่ยนสถานภาพเป็นองค์การมหาชน พ.ร.บ.องค์การมหาชนให้ทางเลือกไว้ว่าจะรับเงินบำเหน็จบำนาญทันที และเริ่มต้นเป็นเจ้าหน้าที่องค์การมหาชนใหม่หรือจะสละเงินบำเหน็จบำนาญแล้วนับอายุงานต่อและรับสิทธิประโยชน์ตามระเบียบขององค์การมหาชน ขณะเดียวกันจะมีข้าราชการจำนวนไม่น้อย ที่คิดว่าถ้าเป็นข้าราชการต่อจะมีความหมายต่อสิทธิประโยชน์กฎหมายก็เปิดช่องให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ข้าราชการปฏิบัติหน้าที่ในองค์การมหาชนชั่วคราวได้ เหมือนการยืมตัวไปช่วยราชการ

พร้อมกันนี้ ในการจัดตั้งองค์การมหาชนจะต้องมีการพัฒนาระบบการประเมินที่ดี เพื่อทำการประเมินผลการทำงานขององค์การมหาชน ซึ่งเป็นหัวใจที่จะดูแลการจัดสรรงบประมาณให้ องค์การมหาชน และดูแลตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การมหาชน เพื่อรักษามูลประโยชน์ของส่วนรวม ■