

ทางการเริ่มกำหนดกรอบเงินลงทุนในอุตสาหกรรม

ผู้จัดการรายวัน - ผู้คุมกฎระเบียบการลงทุนต่างร่วมกันคิดค้นมาตรการดึงดูดเงินลงทุนจากต่างชาติ โดยกำหนดวงเงินลงทุนในหมวดอุตสาหกรรมต่าง ๆ ที่ทั้งจดทะเบียนและไม่จดทะเบียนในตลาดหุ้น ส่วนการเพิกถอนใหม่ของรัฐวิสาหกิจยังต้องระงับผลกระทบราคาหุ้นอื่น ๆ ที่อาจถูกดุดองเป็นทิวแถว

กระทรวงการคลัง สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) กรมสรรพากร สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย รวมถึงสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (บีโอไอ) ต่างกำลังร่วมกันคิดหามาตรการดึงดูดเงินลงทุนต่างชาติในไทย

หน่วยงานรัฐดังกล่าวได้รวมตัวกันขึ้นเป็นคณะทำงานฯ เพื่อคิดค้นมาตรการที่เป็นไปได้สำหรับการกำหนดวงเงินลงทุนต่างชาติเป็นรายอุตสาหกรรม และแผนการพิจารณาจะสิ้นสุดลงกลางเดือนกันยายน 2543

คณะทำงานชุดนี้ซึ่งได้ประชุมร่วมกันเป็นครั้งที่ 2 เมื่อปลายสัปดาห์ก่อนนั้น ยังคงอยู่ในขั้นตอนเบื้องต้นของการวางกรอบโครงสร้างมาตรการ การกำหนดวงเงินลงทุน และคัดเลือกอุตสาหกรรมเป้าหมาย แหล่งข่าวที่ประชุมระบุเพียงว่าการพิจารณาจะครอบคลุมมาตรการการเงินและการคลัง เพื่อสนับสนุนเป้าหมายในแผนดึงดูดเงินลงทุนต่างชาติ

เบื้องต้นคณะทำงานฯ ได้กำหนดกรอบเพื่อใช้เป็นขอบเขตการพิจารณา โดยจะเน้นเฉพาะอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพการแข่งขันในอนาคต และต้องเป็นภาคที่อยู่ในความสนใจของต่างชาติ อย่างเช่น อุตสาหกรรมหมวดสื่อสารสนเทศ (IT) และอิเล็กทรอนิกส์

แผนนี้ยังครอบคลุมไปถึงอุตสาหกรรมที่แท้จริงในภาคเศรษฐกิจ โดยไม่คำนึงว่าจะเป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ฯ หรือไม่ แต่คณะทำงานฯ ไม่ได้ให้ความสำคัญต่อการพิจารณาวงเงินลงทุนในหมวดธนาคารพาณิชย์ สถาบันการเงิน และในหมวดขนส่ง

“พวกเราเริ่มเวลาค่อนข้างจำกัดเพียง 30 วัน จึงเลือกที่จะไม่เหวี่ยงแหแต่จะดูเฉพาะที่มีความเป็นไปได้ ส่วนวงเงินกำลังคิดกันอยู่” แหล่งข่าวกล่าวและว่า “มันเป็นเพียงการเริ่มต้นแต่ไม่ใช่ว่าต้องทำได้” เพราะหากไม่มีประโยชน์จริง ๆ แล้ว เราจะไม่ทำเลยก็ได้ หรืออาจมีประโยชน์แต่ทำตอนนี้แล้วไม่เหมาะเราอาจจะเลื่อนไปก่อนก็ได้”

เกรงแรงเทขายหุ้นใหม่รสก.

อาจดูราคาหุ้นตัวอื่นลิ่งเหว

ส่วนการกำหนดใหม่ของรัฐวิสาหกิจจะทยอยเข้าสู่ตลาดหลักทรัพย์ฯ แม้กระทรวงการคลังจะเชื่อว่า น่าจะกระตุ้นให้เงินลงทุนต่างชาติพากันหลั่งไหลกลับมายังตลาดหุ้นไทยบ้างก็ตามแต่ยังคงไม่มีความชัดเจนเสียทีเดียวว่า เมื่อถึงเวลานั้นแล้วแผนขายหุ้นจะถูกภาวะการลงทุนในตลาดฯ บีบบังคับให้ต้องยินยอมเลื่อนเวลาออกไปอีกครั้งหรือไม่

“การขายในภาวะวิกฤตมันไม่ได้หมายความว่าผู้ขายจะต้องเสียหายเสมอไป แต่ต่างชาติส่วนใหญ่จะมองมูลค่าหุ้นผ่านมูลค่าองค์กรมากกว่าจะมองว่าเรื่องอื่นเป็นประเด็นที่เหนือกว่า และองค์กรที่ดีต้องมีการบริหารหนด้วยคณะผู้บริหารมืออาชีพด้วย” แหล่งข่าวกระทรวงการคลังกล่าว

“มันเป็นเพียงการเริ่มต้นแต่ไม่ใช่ว่าต้องทำให้ได้ เพราะหากไม่มีประโยชน์จริง ๆ แล้ว เราจะไม่ทำเลยก็ได้ หรืออาจมีประโยชน์แต่ทำตอนนี้แล้วไม่เหมาะเราอาจจะเลื่อนไปก่อนก็ได้”

การขายหุ้นรัฐวิสาหกิจนั้นกระทรวงการคลังต้องคำนึงถึงผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อราคาหุ้นกิจการอื่น ๆ ที่ได้ซื้อชื้อช้อยในในตลาดหลักทรัพย์ฯ ด้วย เนื่องจากปริมาณหุ้นใหม่ของรัฐวิสาหกิจที่จะถูกเทขายในตลาดหลักทรัพย์ฯ ย่อมส่งผลกระทบต่อราคาหุ้นตัวอื่น ๆ ต้องถูกจุกกระชากลงมา แม้จะเป็นการขายในภาวะปกติก็ตามที

“หากภาวะตลาดฯ ยังไม่ดีขึ้น การขายหุ้นรัฐวิสาหกิจปริมาณมาก ๆ จะทำให้หุ้นตัวอื่นถูกจุกจุกราคาที่ย่ำแย่ยิ่งกว่าเสีย” ซึ่งเราไม่ต้องการเห็นการระงับแผนนี้เสียด้วย แหล่งข่าวกระทรวงการคลัง กล่าว

หุ้นบริษัทการบินไทย จำกัด(มหาชน) เป็นหลักทรัพย์ของรัฐในลำดับต้น ๆ ที่ถูกขึ้นทะเบียนให้เป็นส่วนหนึ่งใน 11 มาตรการจูงใจนักลงทุนต่างชาติโดยรัฐบาลได้ละมติให้การบินไทยกระจายหุ้นเพิ่มทุนใหม่ และหุ้นในส่วนที่กระทรวงการคลังถือ ในตลาดหลักทรัพย์ฯ ภายในกลางเดือนพฤศจิกายน 2543

“หากถามความเห็นเรายืนยันว่าจะขายตามกำหนดเดิม แต่จะขายได้จริงหรือไม่เราจะตัดสินใจอีกครั้งเมื่อใกล้ถึงวันนั้นว่า ภาวะตลาดหุ้นเป็นเช่นไร เหมาะสมที่จะขายหรือไม่ และ

ต้องเชื่อว่าตอนนั้นราคาหุ้นการบินไทยเป็นเท่าใด แต่เอาเป็นว่าข้อมูลของการบินไทยจะสำเร็จทันตามที่กำหนด” แหล่งข่าวกระทรวงการคลังกล่าว

ทั้งนี้ รูปแบบการขายหุ้นการบินไทยจะมีความแตกต่างกับการขายหุ้นรัฐวิสาหกิจขนาดใหญ่รายอื่น เช่น บริษัทบางจาก ปิโตรเลียม จำกัด(มหาชน) เนื่องจากการบินไทยมีแผนขายหุ้นพร้อมกันทั้งตลาดในและนอกประเทศ ดังนั้นการเคลื่อนไหวใด ๆ ยังเป็นอะไรที่ต้องระมัดระวัง

“หากรัฐบาลต้องการกระตุ้นตลาดด้วยการเอาหุ้นการบินไทยออกมขายในตลาดหุ้นไทยก่อนก็ได้ แต่มีผลเสียว่าอาจถูกใช้เป็นราคาอ้างอิงสำหรับการขายในต่างประเทศ เว้นเสียแต่การบินไทยจะยอมเองเท่านั้น แต่ตอนนี้เรายืนยันว่าเขาต้องขายพร้อมกันทั้งตลาดในและนอกประเทศ” แหล่งข่าว กล่าว

กระทรวงการคลังย้ำว่าจะพิจารณาแยกแยะถึงหลักทรัพย์ของรัฐวิสาหกิจที่สมควรจะเข้าสู่ตลาดฯ ความคุ้มครองเช่นไร โดยให้ความสำคัญในลำดับแรกสำหรับการพิจารณาแผนขายหุ้นกิจการที่ไม่มีแผนระดมทุนต่างประเทศ อย่างเช่น หุ้นบริษัทบางจาก ปิโตรเลียม

จำกัด(มหาชน) และหุ้นบริษัทโรงไฟฟ้าราชบุรี โฮลดิ้ง

เนื่องจากเมื่อพิจารณาในอีกแง่มุมหนึ่งประชาชนจะได้ประโยชน์จากการซื้อหุ้นราคาถูก และจะมีกำไรเมื่อราคาหุ้นนั้นปรับตัวสูงขึ้นในอนาคต แต่สุดท้ายการนำรูปแบบนำหุ้นเหล่านี้ ออกขายจะเป็นเช่นไร ต้องขึ้นกับการตัดสินใจของผู้ถือหุ้นเดิมรายอื่น ๆ ด้วย

“เราต้องแยกแยะมันออกมาไม่ใช่ว่าแค่ต้องการกระตุ้นตลาดแล้ว จะให้เราเอาหุ้นรัฐวิสาหกิจตัวไหนก็ได้ออกมาขายโดยเร็ว เว้นแต่หากเป็นหุ้นที่ไม่มีแผนขายในต่างประเทศแล้วเราขายก่อนก็ได้ เพราะไม่ต้องกลัวเรื่องราคายิ่งอีก แต่กรณีหุ้นบางจากทางการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.) ไม่อยากขายราคาถูก เราจึงต้องคิดต่อไปว่าที่สุกแล้วจะนำหุ้นส่วนใดมาขายเพิ่มให้ประชาชนได้บ้าง” แหล่งข่าวกระทรวงการคลังกล่าว

คลังเข้มไม่ลดค่าธรรมเนียมรสก.

รับพนง.อ.อัตรารวมแผนกหุ้น

ส่วนองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย (ทศท.) จะยังคงเป็นไปตามเงื่อนไขเดิมคือหลัง ทศท. ได้แตกโครงสร้างกิจการเพื่อจัดตั้ง 3 บริษัทจำกัดตามแผนแม่บทแปรรูป ทศท. โดย

ทั้ง 3 กิจการกระทรวงการคลังจะถือหุ้น 100% เพื่อรอให้กิจการไปรษณีย์มีศักยภาพในการหารายได้เพื่อเลี้ยงตัวมองก่อน จากนั้นจึงจะกำหนดแผนขายหุ้นกิจการเหล่านี้ในตลาดหลักทรัพย์ฯ อีกครั้ง แต่กระทั้งปัจจุบันยังไม่มีความชัดเจน เช่นกันว่ากระทรวงการคลังจะเป็นถือหุ้นในบริษัทจำกัดที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ไว้ยาวนานเพียงใด

ขณะที่ล่าสุดกระทรวงการคลังเริ่มไม่ค่อยจะสบายใจ ทศท. ขึ้นมาบ้างแล้ว เนื่องจาก ทศท. ไม่คำนึงการลดขนาดองค์กรตามข้อตกลงในแผนแม่บทแปรรูป โดยได้ประกาศรับสมัครพนักงานใหม่เพิ่มอีก 81 อัตราในสื่อสิ่งพิมพ์ประเภทรับสมัครงานฉบับวันที่ 8 สิงหาคม 2543 ซึ่งกระทรวงการคลังมองว่าจะมีผลต่อเงื่อนไขการจัดสรรหุ้นของพนักงานในอนาคต

“หาก ทศท. รับพนักงานใหม่เข้ามาแล้ว คนพวกนี้ก็จะได้รับการจัดสรรหุ้นด้วย ซึ่งมันไม่ถูกต้อง” แหล่งข่าวฯ กล่าว

กระทรวงการคลังย้ำว่า ทศท. ไม่อาจใช้เหตุผลของการเพิ่มขีดความสามารถการแข่งขันในอนาคตมาใช้อธิบายให้เป็นเหตุแห่งการรับพนักงานใหม่เพิ่มเติมได้ เนื่องจากที่ผ่านมา คณะรัฐมนตรีได้มีมติห้ามหน่วยงานราชการและรัฐวิสาหกิจรับพนักงานใหม่เพิ่มเกินกว่า 20% ของจำนวนพนักงานที่เกษียณอายุราชการตามกำหนด

ส่วนพนักงาน ทศท. ที่อยู่ภายใต้โครงการสมัครใจเกษียณก่อนกำหนด และจะได้รับผลตอบแทน 30 เท่าของอัตราเงินเดือนเดือนสุดท้ายนั้น ทศท. ได้มีข้อตกลงกับกระทรวงการคลังว่าจะไม่รับพนักงานใหม่เข้าทดแทนพนักงานเกษียณอายุตามโครงการนี้ โดย ทศท. จะถ่ายโอนพนักงานจากส่วนอื่นเข้าทำหน้าที่แทนตำแหน่งที่ว่างลง

“เราจึงไม่เห็นเหตุผลว่าทำไม ทศท. ต้องรับคนใหม่เข้ามาอีก เมื่อทั้งหมดมีเงื่อนไขข้อตกลงที่แน่นอนอยู่แล้วว่าเราต้องทำอะไรและต้องไม่ทำอะไรบ้างจากนี้ แหล่งข่าวกระทรวงการคลังกล่าว

ส่วนประเด็นที่ว่ากรรับพนักงานเพิ่มเติมได้ดำเนินการภายในเงื่อนไขการเพิ่มขีดความสามารถด้านการแข่งขันในอนาคตนั้น ยังเป็นเหตุผลที่กระทรวงการคลังไม่อาจรับฟังได้เช่นกัน เนื่องจากที่ผ่านมา ทศท. ยืนยันว่า ทศท. ไม่จำเป็นต้องหาพันธมิตรร่วมทุน เนื่องจากพนักงานที่มีอยู่ในปัจจุบันล้วนแต่เป็นผู้มีศักยภาพมากพอที่จะแข่งขันกับเอกชนได้โดยไม่ต้องแปรสภาพกิจการก็ได้

“มันเป็นความผิดของเราเองที่ไม่กำหนดให้ชัดเจนเงื่อนไขอายุพนักงานที่เข้าข่ายได้รับการจัดสรรหุ้น แต่กำหนดกว้าง ๆ เพียงว่าพวกเขาจะได้รับจัดสรรหุ้น ณ วันที่มีการจัดตั้งบริษัทจำกัด และประเด็นอายุงานของพนักงาน อาจต้องถูกหยิบยกมาพิจารณาเพื่อป้องกันปัญหาที่ใหม่” ■