

แผนแม่บทสิทธิมนุษยชน

หลังจากนายชวน หลีกภัย นายกรัฐมนตรีมีคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ 2 กรกฎาคม 2541 แต่งตั้งคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยการจัดทำนโยบายและแผนปฏิบัติการแม่บทด้านสิทธิมนุษยชน โดย **อนันท์ ปันยารชุน** เป็นประธาน ให้อำนาจหน้าที่จัดทำนโยบายและแผนปฏิบัติการแม่บทด้านสิทธิมนุษยชนเพื่อเป็นแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ตลอดจนเพื่อเป็นการแก้ปัญหาละเมิดสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย

การดำเนินงานของคณะกรรมการชุดนี้ก็คืบหน้าไปถึงขั้นที่การรวบรวมสภาพปัญหาและข้อเท็จจริงการละเมิดสิทธิมนุษยชนใกล้เสร็จเรียบร้อย การรวบรวมสัญญา อนุสัญญา และกติกาต่างๆ ด้านสิทธิมนุษยชนของสหประชาชาติว่ามีอะไรบ้างและไทยเข้าร่วม หรือยังไม่ได้เข้าร่วมในสัญญา อนุสัญญา และกติกาใดบ้างเสร็จเรียบร้อยแล้ว

ล่าสุดเมื่อวันที่ 5 มกราคมที่ผ่านมา นายอนันท์ ปันยารชุน ประธานคณะกรรมการได้ลงนามในคำสั่งแต่งตั้ง **คณะกรรมการอำนวยการร่างนโยบายและแผนปฏิบัติการแม่บทด้านสิทธิมนุษยชน** จำนวน 17 คน ได้แก่

1. นายคณิต ณ นคร ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
2. นางสายสุวิ จุติกุล ที่ปรึกษาคณะอนุกรรมการ
3. นายกุศล พลวัน ประธานอนุกรรมการ
4. นางเคือนใจ เจริญพงษ์ อนุกรรมการ
5. นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์ อนุกรรมการ
6. นายันทวัชร์ สุพัฒนานนท์ อนุกรรมการ
7. นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา อนุกรรมการ
8. นางสาวพรทิพย์ ปรียากิตพงษ์ อนุกรรมการ
9. นายไพโรจน์ พงษ์พร อนุกรรมการ
10. นายฤทัย หงษ์ศิริ อนุกรรมการ
11. นายวิญญู วัลญู อนุกรรมการ
12. นายสมคิด เลิศไพฑูรย์ อนุกรรมการ
13. ผู้แทนกรมสนธิสัญญาและกฎหมาย กระทรวงการต่างประเทศ อนุกรรมการ
14. ผู้แทนกรมองค์การระหว่างประเทศ กระทรวงการต่างประเทศ อนุกรรมการ
15. ผู้แทนสำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ กระทรวงยุติธรรม อนุกรรมการและเลขานุการ
16. นางสาวกนกวรรณ ภิบาลชนม์ อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ
17. นางสาวชวนาถ ทั้งสัมพันธ์ อนุกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

อำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการอำนวยการร่างนโยบายและแผนปฏิบัติการแม่บทด้านสิทธิมนุษยชนประการหนึ่งก็คือ ศึกษาร่างนโยบายและแผนปฏิบัติการแม่บทด้านสิทธิมนุษยชน เพื่อเป็นแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ตลอดจนเพื่อแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนในประเทศไทย

ว่าไปแล้วคณะกรรมการอำนวยการร่างก็เหมือนกับคณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญของสภาร่างรัฐธรรมนูญที่มีนายอนันท์เป็นประธานนั่นเอง

เนื่องจากในคำสั่งที่นายชวนแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนแม่บทได้กำหนดระยะเวลาเอาไว้ 1 ปี คณะกรรมการจัดทำแผนแม่บทจึงวางแผนการทำงานไว้ ดังนี้

มกราคม 2542 คณะอนุกรรมการอำนวยการ รวบรวมข้อมูลเสร็จสิ้น

กลางมกราคม - กุมภาพันธ์ 2542 ประชุมกำหนดกรอบและชว่ร่างนโยบาย

มีนาคม - เมษายน 2542 ทำประชาพิจารณ์

เมษายน -กลางพฤษภาคม 2542 สรุปผลประชาพิจารณ์

พฤษภาคม 2542 ปรับร่างนโยบาย

ปลายพฤษภาคม 2542 อนุกรรมการอำนวยการ ส่งร่างนโยบายให้คณะกรรมการใหญ่ที่นายอนันท์เป็นประธาน มีเดือน 2542 คณะกรรมการชุดใหญ่ประชุมพิจารณาปรับร่างนโยบาย

สิ้นมิถุนายน ส่งร่างนโยบายแก่คณะรัฐมนตรี

ในกระบวนการกำหนดกรอบและชว่ร่างนโยบายนั้น คณะอนุกรรมการอำนวยการกำหนดจะเดินทางไปเข้าค่ายเพื่อชว่ร่าง แผนแม่บทที่โรงแรมแห่งหนึ่งในจังหวัดระยองระหว่างวันที่ 8-12 กุมภาพันธ์ 2542 ซึ่งก็จะเหมือนกับคณะกรรมการอำนวยการร่างรัฐธรรมนูญไปเข้าค่ายที่โรงแรม รอยัล คลิฟ พัทยา จังหวัดชลบุรี

การจัดประชาพิจารณ์ร่างแผนแม่บทในช่วงเดือนมีนาคม -เมษายน 2542 **นายแพทย์ประดิษฐ์ เจริญไทยทวี** อดีต ส.ส. ได้รับแต่งตั้งจากนายอนันท์ให้เข้ามาเป็นประธานจัดประชาพิจารณ์ ทั้งนี้เนื่องจากนายแพทย์ประดิษฐ์เป็นผู้สนใจและเข้าใจสิทธิมนุษยชนเป็นอย่างดี อีกทั้งเคยเป็นประธานจัดประชาพิจารณ์ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนเมื่อเร็วๆ นี้

การจัดประชาพิจารณ์ร่างแผนแม่บทจะแตกต่างจากการจัดประชาพิจารณ์ร่าง พ.ร.บ. ส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนตรงที่ร่างแผนแม่บทมีรายละเอียดค่อนข้างพิจารณาจำนวนมาก ซึ่งอาจต้องใช้วิธีรับฟังความเห็นจากเจ้าของสิทธิมนุษยชน เช่นเมื่อพูดถึงแผนแม่บทของผู้พิการ ก็ควรรู้ให้ผู้พิการมาแสดงความคิดเห็น หรือแผนแม่บทของสื่อมวลชนก็ควรรู้ให้ผู้ประกอบกรด้านสื่อมวลชนมาแสดงความคิดเห็น แต่ทั้งนี้ก็ไม่ใช่ว่าผู้ไม่ใช่ว่าเจ้าของสิทธิจะแสดงความคิดเห็นไม่ได้

ผู้ที่ตั้งใจจะเข้าร่วมในกระบวนการประชาพิจารณ์ก็คงต้องอดใจรออีกนิด เพราะอีกไม่นานเวทีประชาธิปไตยก็จะเป็นที่ร่วมกันจัดทำแผนแม่บทสิทธิมนุษยชนที่สมบูรณ์และเป็นของชนชาวไทยทุกคน