



ภาคผนวก ก.

สำนักหอสมุด

## แบบสอบถาม

## เรื่อง

"การประยุกต์ใช้ระบบงบประมาณแบบพีพีบีเอส  
ของเจ้าหน้าที่สำนักงานงบประมาณ และกรมทางหลวง : ศึกษาเฉพาะกรณี  
การจัดสรรงบประมาณของกรมทางหลวง ปี 2535"

คำชี้แจง คำตอบของท่านที่ได้จากแบบสอบถาม จะมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการเสนอแนะ  
แนวทางแก้ไขปัญหายุ่งยากในการจัดทางงบประมาณแบบพีพีบีเอส หรือแบบวางแผน - แผนงาน (PPBS Planning Programming Budgeting System)  
ของสำนักงานงบประมาณ และกรมทางหลวง ซึ่งแบบสอบถามแบ่งออกเป็น 3 ส่วน  
ดังต่อไปนี้คือ

## ส่วนที่ 1

## ข้อมูลทั่วไป

โปรดทำเครื่องหมาย (/) ลงหน้าข้อที่ตรงกับข้อเท็จจริงของท่านที่สุด

## 1. เพศ

(..) 1.1 เพศชาย

(..) 1.2 เพศหญิง

## 2. อายุ

(..) 2.1 20 - 25 ปี

(..) 2.4 36 - 40 ปี

(..) 2.2 26 - 30 ปี

(..) 2.5 41 ปีขึ้นไป

(..) 2.3 31 - 35 ปี

## 3. ระดับการศึกษา

(..) 3.1 ต่ำกว่าปริญญาตรี

(..) 3.3 สูงกว่าปริญญาตรี

(..) 3.2 ปริญญาตรี

## 4. หน่วยงานที่สังกัด

(..) 4.1 สำนักงานงบประมาณ

(..) 4.2 กรมทางหลวง

## 5. ตำแหน่งทางสายงาน

- (..) 5.1 ระดับเจ้าหน้าที่                      (..) 5.4 ระดับผู้อำนวยการกอง  
 (..) 5.2 ระดับหัวหน้างาน                    (..) 5.5 ผู้บริหารระดับสูง  
 (..) 5.3 ระดับหัวหน้าฝ่าย

## 6. มีประสบการณ์เกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณแบบพิพธเอส

- (..) 6.1 น้อยกว่า 1 ปี                              (..) 6.4 5 - 6 ปี  
 (..) 6.2 1 - 2 ปี                                      (..) 6.5 6 ปีขึ้นไป  
 (..) 6.3 3 - 4 ปี                                      (..) ไม่เคยมี

## 7. ท่านเคยได้รับความรู้เกี่ยวกับการจัดทำงบประมาณแบบพิพธเอส หรือไม่

- (..) 7.1 ไม่เคย  
 (..) 7.2 เคยได้รับจากการอบรมภายหลังการเข้าทำงาน  
 (..) 7.3 เคยได้รับจากการศึกษาด้วยตนเอง  
 (..) 7.4 เคยได้รับจากการศึกษาในสถาบันก่อนการเข้าทำงาน

## 8. ปัจจุบันท่านปฏิบัติงานเกี่ยวข้องกับระบบงบประมาณแบบพิพธเอส ทางด้าน

- (..) 8.1 จัดทำแผนงานค่าขอดตั้งงบประมาณ  
 (..) 8.2 วิเคราะห์แผนงานค่าขอดตั้งงบประมาณ  
 (..) 8.3 ไม่ทราบ  
 (..) 8.4 อื่นๆ .....

ส่วนที่ 2 ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวคิด หลักการ โครงสร้าง และประโยชน์ของ  
งบประมาณแบบพบเอล

ข้อความ	ใช่	ไม่ใช่
<p>คำกล่าวต่อไปนี้ เป็นหลักการของงบประมาณแบบพบเอล โปรดหาเครื่องหมาย (/) ลงในช่องที่ท่านเห็นว่าใช่หรือไม่ใช่</p> <p>9. บริษัทของระบบงบประมาณแบบพบเอลมีสาระว่า การที่สังคมจะสามารถใช้ทรัพยากรที่มีอยู่อย่างได้ผลนั้น เป็นผลจากการรู้ว่าสังคมต้องการอะไร นั่นคือมีวัตถุประสงค์อะไรบางอย่าง และวัตถุประสงค์ดังกล่าวจะสัมฤทธิ์ผลได้ด้วยกิจกรรมใด</p> <p>10. ระบบงบประมาณแบบพบเอล เป็นระบบที่เข้าใจง่าย หมายถึง เป็นระบบการตัดสินใจสำหรับภาครัฐบาลและงบประมาณของรัฐควรสะท้อนให้เห็นว่า รัฐบาลจะทำอะไรให้สำเร็จผลเร็วกว่าที่จะแสดงว่ารัฐบาลจะซื้อหาสิ่งของหรือบริการอะไร</p> <p>11. การวิเคราะห์ทางเลือกต่างๆ (alternatives) โดยพิจารณาหาวิธีทางใดจะเป็นวิธีทางที่มีประสิทธิผลและประสิทธิภาพสูงสุดในการบรรลุวัตถุประสงค์ที่เสียค่าใช้จ่ายน้อยที่สุด เครื่องมือที่ใช้วิเคราะห์ได้แก่ การวิเคราะห์ค่าใช้จ่ายกับผลที่ได้รับ (Cost-Effectiveness) เปรียบเทียบค่าใช้จ่าย-ผลประโยชน์ (Cost-benefit analysis) การหาค่าผลตอบแทน (rate of return) เป็นกระบวนการตัดสินใจในระบบงบประมาณแบบพบเอล</p>		

ข้อความ	ใช่	ไม่ใช่
<p>12. ระบบงบประมาณแบบพบเอส ข้อมูลข่าวสารจะต้องผ่านการวิเคราะห์อย่าง เป็นระบบและอย่างต่อเนื่องในกระบวนการวางแผนและ การงบประมาณ</p> <p>13. การใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพประสิทธิผลและประหยัด ถือเป็น หลักการของระบบงบประมาณแบบแผนงาน</p> <p>หลักการของงบประมาณแบบพบเอส จะต้องมลกษณะสำคัญ ดังนี้คือ (ตั้งแต่ข้อ 14 ถึงข้อ 18)</p>		
<p>14. ระบุกำหนดเป้าหมายหลักการที่สำคัญของงาน</p>		
<p>15. จากเป้าหมายหลัก ระบบแยกย่อยลงไป เป็นวัตถุประสงค์เฉพาะของ โครงการ</p>		
<p>16. จากวัตถุประสงค์เฉพาะของโครงการย่อยเป็นองค์ประกอบของ โครงการ</p>		
<p>17. ระดับถึงส่วนต่างๆ ที่สนับสนุนโครงการตลอดจนปัจจัยอื่นๆ ที่มีส่วนช่วย ให้โครงการบรรลุวัตถุประสงค์</p>		
<p>18. วางแผนระยะยาวล่วงหน้าไปในอนาคตอย่างเหมาะสม ตลอดจน พิจารณาทางเลือกในการดำเนินการด้วยวิธีอื่นๆ และทางเลือกในการ นำโครงการอื่นๆ ควบคู่กันไปด้วย โดยมีการวิเคราะห์อย่างมีระบบ</p>		
<p>19. โครงสร้างแผนงานเป็นกิจกรรมแรกของระบบงบประมาณแบบแผนงาน เพื่อแสดงภาพรวมของภารกิจที่รัฐบาลจะต้องดำเนินการตามนโยบาย ของรัฐบาล รวมทั้งแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p>		
<p>20. โครงสร้างแผนงาน คือ การจัดกลุ่มกิจกรรมต่างๆ ตามวัตถุประสงค์ ในแต่ละด้าน</p>		

ข้อความ	ใช่	ไม่ใช่
21. โครงสร้างแผนงานในปัจจุบันประกอบด้วย 5 ระดับ คือ ด้าน สาขา แผนงาน แผนงานรอง งาน/โครงการ		
22. ปัจจุบันการจัดแบ่งด้านต่างๆ ตามระบบงบประมาณแบบพบเอสออกเป็น 12 ด้าน		
23. โครงสร้างแผนงานในแต่ละระดับเชื่อมโยงกันด้วยวัตถุประสงค์ ซึ่งสอดคล้องและเอื้อต่อกันตั้งแต่ระดับต่ำสุดคือ งาน/โครงการ จนถึงระดับสูงสุด คือ ด้าน		
24. ประโยชน์ของการใช้ระบบงบประมาณแบบพบเอส ช่วยให้เห็นภาพรวมของแผนงาน งาน โครงการ ในแต่ละด้าน ตลอดจนสัดส่วนของงบประมาณที่จัดสรรให้แต่ละด้านด้วย		
25. ระบบงบประมาณแบบพบเอส สามารถแก้ไขความซ้ำซ้อนของงานที่ดำเนินการโดยหลายหน่วยงานได้อย่างชัดเจน		
26. ส่วนราชการที่ท่านสังกัดอยู่ได้มีการนำเอาระบบงบประมาณแบบพบเอส มาใช้ดำเนินการอย่างได้ผล		
27. การจัดทางงบประมาณในปัจจุบันได้จัดทำตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และนโยบายรัฐบาลที่กำหนดไว้โดยไม่มีปัจจัยอื่นมาเกี่ยวข้อง		
28. ระบบงบประมาณแบบพบเอสมีความเหมาะสมอย่างยิ่งที่จะใช้ในการจัดทางงบประมาณในปัจจุบัน		
29. วิธีการจัดทางงบประมาณในปัจจุบันได้มีการจัดทำตามหลักการของงบประมาณแบบพบเอส โดยถูกต้อง		

ส่วนที่ 3 ความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาความพร้อมในปัจจุบัน ในการประยุกต์ใช้ระบบงบประมาณแบบพีพีพีเอสข้อ 30 ถึง 35 โปรดลงหมายเลขหน้าข้อเลือกที่ท่านเห็นด้วย โดยเรียงตามลำดับความสำคัญจากหมายเลข 1 เป็นต้นไป (เลือกตอบข้อเดียวหรือมากกว่าหนึ่งข้อขึ้นไปได้)

30. ท่านคิดว่าในส่วนราชการที่ท่านสังกัดปัจจุบัน ประสบปัญหาภายในหน่วยงานทำให้ไม่สามารถดำเนินงานตามระบบงบประมาณแบบพีพีพีเอส ได้ตรงตามวัตถุประสงค์และเป้าหมายที่วางไว้ในข้อใดบ้าง

- (..) การแบ่งส่วนราชการยังไม่มีความสัมพันธ์ที่จะเอื้ออำนวยกับระบบงบประมาณแบบพีพีพีเอส ที่ปฏิบัติอยู่ในปัจจุบัน
- (..) อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ยังไม่เพียงพอในการปฏิบัติงาน
- (..) อัตรากำลังเจ้าหน้าที่ขาดประสบการณ์ ทักษะ ความรู้ในการจัดทำงบประมาณแบบพีพีพีเอส
- (..) ข้อมูลซึ่งจำเป็นในการจัดทำงบประมาณแบบพีพีพีเอสไม่ครบถ้วนสมบูรณ์แหล่งข้อมูลไม่เก็บรวบรวมไว้ในแหล่งเดียวกัน
- (..) ขาดหน่วยงานในการประสานแผนการปฏิบัติงานให้ระบบพีพีพีเอสไปในทิศทางเดียวกัน
- (..) ปัจจุบันยังขาดอุปกรณ์และเครื่องใช้ในสำนักงานที่ทันสมัย
- (..) ไม่มีปัญหาเลย
- (..) อื่นๆ โปรดระบุ .....

31. ท่านคิดว่าการจัดทำงบประมาณแบบพีพีพีเอสในหน่วยงานของท่านปัจจุบันประสบปัญหาใดบ้าง

- (..) ในระบบงบประมาณแบบพีพีพีเอส การวางแผนมีปัญหา ไม่สามารถวางแผนได้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่วางไว้

- (..) ปัจจุบันแผนการปฏิบัติงาน แผนพัฒนาเศรษฐกิจ นโยบายงบประมาณ และนโยบายของส่วนราชการยังขาดความสอดคล้องและไม่เป็นไปในทิศทางเดียวกัน
- (..) ระบบงบประมาณในปัจจุบันมุ่งเน้นรายการมากกว่าแผนงาน ทำให้ไม่สามารถใช้ทฤษฎีแบบพิพอบเฮลได้
- (..) โครงสร้างแผนงานในปัจจุบันก่อให้เกิดความซ้ำซ้อนของงานภายในส่วนราชการเดียวกัน และระหว่างส่วนราชการ ทั้งทางด้านการปฏิบัติและวงเงินงบประมาณ
- (..) เทคนิคการวิเคราะห์ต่างๆ ปฏิบัติได้ไม่ง่ายนัก เช่น เทคนิคเกี่ยวกับการจัดทำโครงสร้างแผนงาน การวิเคราะห์ค่าใช้จ่ายต่อประสิทธิผล (Cost effectiveness analysis) การวิเคราะห์หาผลตอบแทนต่อทุน (Benefit-Cost analysis) การวิเคราะห์หาค่าใช้จ่ายและผลตอบแทนที่เพิ่มขึ้นต่อหน่วยสุดท้าย (Marginal analysis) ตลอดจนเทคนิคการประเมินผล เป็นต้น
- (..) ระบบงบประมาณแบบพิพอบเฮลเป็นการวางนโยบายระดับสูง ทำให้การแปรเป็นแผนปฏิบัติตามระบบพิพอบเฮล มาสู่ระดับเจ้าหน้าที่ขาดความต่อเนื่องและเข้าใจในหลักพิจารณา
- (..) ไม่ได้มีการนำผลการประเมินความสำเร็จของงานโครงการมาเป็นส่วนประกอบในการพิจารณาจัดวางแผนงบประมาณ
- (..) ไม่มีปัญหา
- (..) อื่นๆ โปรดระบุ .....
- .....



32. ท่านคิดว่าปัจจัยเหล่านี้มีส่วนทำให้เกิดปัญหาต่อการจัดหางบประมาณแบบพิพม์เอสในข้อใดบ้าง

- (..) ระบบการ เมืองมีอิทธิพลส่งผลกระทบต่อกระบวนการงบประมาณแบบพิพม์เอส
- (..) ข้อจำกัดของ เวลาที่ใช้ในการวิเคราะห์ เพื่อวินิจฉัยอนุมัติงบประมาณหรือจัดหางบประมาณประจำปีตามปฏิทิน หรือแผนางจรงบประมาณประจำปี
- (..) ระบบเกณฑ์การวินิจฉัยงบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานโดยสำนักงานงบประมาณก่อให้เกิดความไม่เข้าใจต่อระบบงบประมาณแบบพิพม์เอส
- (..) การเปลี่ยนแปลงในสภาพการณ์ปัจจุบันมีผลกระทบต่อระบบงบประมาณแบบพิพม์เอส
- (..) อื่นๆ โปรดระบุ .....

33. ท่านคิดว่าการประสานงานระหว่างหน่วยราชการที่เสนอของงบประมาณและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการพิจารณาอนุมัติงบประมาณมีปัญหาในด้านใดบ้าง

- (..) ไม่มีการประสานงานกันเลยในทุกๆ ด้าน
- (..) มีการประสานงานกันในระดับเจ้าหน้าที่ระดับล่าง ซึ่งส่วนใหญ่จะ เน้นแต่การพิจารณารายละเอียดของงานโครงการ โดยระดับสูงไม่มีการประสานงานกันทางด้านนโยบายและทิศทางของงบประมาณตามระบบงบประมาณแบบพิพม์เอส
- (..) มีปัญหาเฉพาะส่วนของการพิจารณาจัดสรรวงเงินของสำนักงานงบประมาณโดยหาเหตุผลหรือคำอธิบายที่แจ้งชัดไม่ได้ว่า การจัดสรรงบประมาณให้แก่ส่วนราชการนั้น สอดคล้องกับระบบงบประมาณแบบพิพม์เอส หรือไม่ เพียงใด
- (..) มีปัญหาความเข้าใจระหว่างเจ้าหน้าที่ระดับปฏิบัติงาน
- (..) มีปัญหาในเรื่องไม่ได้มีการใช้หลักการ ตามระบบงบประมาณแบบพิพม์เอสในการวิเคราะห์ แต่ใช้ความรู้สึกของบุคคลเป็นเกณฑ์

(..) ผู้บริหารระดับสูงให้ความสนใจในการปฏิบัติงานตามแผนงบประมาณแบบพิพม์  
เอลน้อย หรือไม่ได้ให้ความสนใจเลย

(..) ไม่มีปัญหา

(..) อื่นๆ โปรดระบุ .....

.....

.....

34. ท่านเห็นว่าการจัดสรรงบประมาณปี 2535 ให้กับกรมทางหลวง โดยงบลงทุนตามแผนขอตั้ง  
งงบประมาณ 18,000 ล้านบาท ได้รับจัดสรรประมาณ 11,900 ล้านบาท ผลต่าง 6,100  
ล้านบาท (-33.8 %) มีความเหมาะสมหรือไม่

ก. เหมาะสม เนื่องจาก

(..) เป็นแนวทางที่ทุกส่วนราชการได้รับจัดสรรน้อยกว่าค่าขอตั้งอยู่เสมอ

(..) การลงทุนในภาครัฐจำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด  
กระจายออกไปหลายๆ ด้าน ไม่มุ่งเน้นเฉพาะด้านใดด้านหนึ่ง

(..) อื่นๆ โปรดระบุ .....

.....

ข. ไม่เหมาะสม เนื่องจาก

(..) งบลงทุนของกรมทางหลวงส่วนใหญ่เป็นโครงการที่ใช้งบการผูกพันเป็น  
ระยะยาวหลายปี การได้รับงบประมาณน้อยกว่าที่วางแผนไว้จะทำให้  
เป้าหมายของงานล่าช้าออกไป

(..) จะทำให้โครงการก่อสร้างเพื่อบริการขั้นพื้นฐาน (ถนน) ล่าช้ากว่าแผน  
ไม่สามารถรองรับการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจด้านอื่นๆ ได้ทันเวลา

(..) กรมทางหลวงจะจัดทางลงทุนไว้ตามความต้องการของสังคม และตาม  
ภาวะผูกพันที่มีอยู่ในปัจจุบัน

(..) อื่นๆ โปรดระบุ .....

35. เพื่อให้การประยุกต์ใช้ระบบงบประมาณแบบพิพิบเอสในหน่วยงานของท่านมี  
ประสิทธิผล ท่านมีความต้องการจะเสนอแนะ เพื่อพัฒนา ปรับปรุง แก้ไข กระบวนการงบประมาณ  
ประการใดบ้าง

(..) ด้านคุณภาพข้าราชการ ต้องการให้มีการฝึกอบรมข้าราชการเพื่อเพิ่มทักษะ

(..) ด้านระบบบริหาร ต้องการให้พัฒนาระบบข้อมูล ข่าวสาร เพื่อใช้ในการ  
วิเคราะห์ ติดตาม ประเมินผล เกี่ยวกับระบบงบประมาณ

(..) ด้านอุปกรณ์ เครื่องมือ ต้องการ .....

(..) อื่นๆ โปรดระบุ .....

โปรดทำเครื่องหมาย ( / ) หน้าข้อที่ท่านเห็นว่าตรงกับข้อเท็จจริงที่สุด

36. เมื่อได้มีการประยุกต์ใช้ระบบงบประมาณแบบพิพิบเอสแล้ว เอื้ออำนวยต่อผลการจัดสรรงบประมาณ  
ให้แก่วางราชการในปี 2535 ทั้งด้านวิเคราะห์ เพื่อวินิจฉัยอนุมัติงบประมาณหรือจัด  
ทำค่าของงบประมาณให้บรรลุเป้าหมายเพียงใด

(..) ดีขึ้น ทั้งด้านการวิเคราะห์ค่าของงบประมาณ และการจัดทำค่าของงบประมาณ

(..) เหมือนเดิม เป็นปกติดังเช่นปีงบประมาณที่ผ่านมา

(..) มีปัญหามากขึ้น เป็นอุปสรรคต่อการวิเคราะห์ค่าขอและการจัดทำค่าของ  
งบประมาณ

(..) อื่นๆ โปรดระบุ .....





